

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' כסלו תשפ"ו
10 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 254

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 23.6.2025

פרוטוקול מס' 254

משתתפים : מר שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד מתן בלוך פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה
גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה
גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים, אגף תקציבים ופרויקטים, משקיפה (בטלפון)
מר גיל פורר, מרכז בכיר (פרויקטים לאומיים), אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הצל לשנת 2026

שם הספק ומספרו : ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות : החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2026

שווי ההתקשרות : 350,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים

תקנה תקציבית : 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות :

מצ"ב החלטת ועדת מכרזים מיום 17.11.2025 (פרוטוקול מס' 223).

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הצל.

חוק העלאת עצמותיו של הר הצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הר הצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הר הצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' כסלו תשפ"ו
10 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 254

חלקו היחסי של המשרד במימון עלויות תחזוקת הר הרצל, למעט "חלקת גדולי האומה" נקבע לפני עשרות שנים בין נציגי האוצר לנציגי ההסתדרות הציונית במסגרתה הוחלט שהמשרד יממן 20% מעלויות התחזוקה וההסתדרות הציונית תממן את יתרת העלויות, 80% (לא נמצא המקור לסיכום אחוז השתתפות המשרד בתחזוקת הר הרצל).

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1.3.1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה, תוך סיווגה בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**)

ולאחרונה, השתתפות המשרד במימון עלויות תחזוקה שוטפת של הר הרצל לשנת 2025 אושרה על ידי ועדת המכרזים ביום 24.02.2025 (פרוטוקול מס' 47) באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית בהתאם לתקנה 3 (19) בהיקף של עד 350,000 ₪ שהם 20% מסך עלויות התחזוקה לשנת 2025 שנאמדו בסך של 1,750,000 ש"ח.

ביום 17.11.2025 (פרוטוקול מס' 223) אישרה ועדה המכרזים את פרסום הכוונה להתקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל לשנת 2026 בהיקף של עד 350,000 ₪, היחידה המקצועית נימקה את הצורך בהתקשרות עם הסוכנות בהתאם לתקנה 3(19) במהלך דיון ועדת מכרזים שהתקיים ביום 17.11.2025 (פרוטוקול מס' 223). לאחר שמיעת נימוקי הגורם המקצועי, כמפורט בפרוטוקול מס' 223, השתכנעו חברי הוועדה כי אין היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות וכן כי ההתקשרות בפטור סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין. כנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, שעניינה "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית" (להלן – **הוראת התכ"מ**), הוועדה אישרה את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים, וקבעה כי לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

בהתאם, ביום 26.11.2025 פורסמה הכוונה לבצע את התקשרות (מס' פרסום 4000610173), ולא נתקבלה אף פניה בעקבות הפרסום.

כעת, ולצורך המשך התחזוקה השוטפת בהר הרצל, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשרות עם ההסתדרות הציונית לצורך תחזוקת הר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, החל מיום החתימה על הסכם (לא לפני 1.1.2026) ועד ליום 31.12.2026, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות. סכום ההתקשרות שנדרש הוא 350,000 ₪ שהם 20% מסך עלויות התחזוקה לשנת 2026 שנאמדו בסך של 1,750,000 ₪ בעבור השתתפות יחסית של המשרד לשנת 2026.

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה ומציין כי קיים סטטוס-קוו של המשרד להשתתף בחלק מתקציב התחזוקה של הר הרצל הואיל ומדובר באתר שבו מצויה גם חלקת גדולי האומה וכי מדובר בהתקשרות הקשורה לתחום הפעילות של הנצחת הרצל וראשי ממשלה ונשיאי ישראל ועל כן היחידה המקצועית מבקשת להקצות את החלק היחסי מתקציב התחזוקה השנתי הכולל לתחזוקת הר הרצל, כאשר יתרת תקציב התחזוקה משולמת על ידי ההסתדרות הציונית. לשנת 2026 ההוצאה הכוללת עומדת על סך של 1,750,000 ₪ וחלק המשרד עומד על סך של עד 350,000 ₪ כאמור המהווים כ-

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' כסלו תשפ"ו
10 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 254

20% מההוצאה הכוללת. היקף ההוצאה הכוללת מחושבת לפי חישוב הוצאות (על פי תשלום בפועל של חשבוניות) משנים קודמות ולפי דרישה של ההסתדרות הציונית לתחזוקת הר הרצל.

יודגש כי ההתקשרות הנ"ל היא לטובת השתתפות בתחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות בתחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי.

המשרד, באמצעות היחידה המקצועית, יבצע בקרה על תחזוקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים, כמובן תוך שיובהר בהסכם ההתקשרות כי האחריות תחול באופן בלעדי על ההסתדרות ולא על המשרד. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, בהתאם להוראת התכ"מ.

בהתאם להוראת התכ"מ, ההסתדרות הציונית העולמית שלחה הצהרה כי אינה מבצעת התקשרות דומה עם גופים ממשלתיים אחרים.

היחידה המקצועית נשאלה לגבי פיקוח ובקרה אחר הסכומים שמשולמים להסתדרות הציונית העולמית והובהר לה כי צריך לוודא שכלל האסמכתאות מוגשות כולל תשלומים לצד ג'. היחידה המקצועית מעדכנת כי נעשה פיקוח ובקרה אחר התשלומים גם ע"י היחידה המקצועית וגם ע"י מחלקת תשלומים.

ועדת מכרזים בחנה את הצורך בקביעת דרישת ערבות ביצוע במסגרת המכרז, ולאחר עיון בשיקולים המקצועיים הרלוונטיים מחליטה הועדה שלא לדרוש ערבות ביצוע מהספק.

הועדה מנמקת זאת בשל כך שקיים מנוף אפקטיבי ובר-אכיפה להבטחת מילוי התחייבויות הספק, וזאת באמצעות היכולת לאשר את התשלומים לספק כנגד חשבוניות שמועברות וכן באמצעות היכולת להפחית תשלום בשנה העוקבת בגין אי עמידה בהתחייבויות. מנגנון זה מהווה כלי ישים ופשוט לגביית תשלום במקרה של הפרה, ומייתר את הצורך בדרישת ערבות ביצוע.

החלטת הוועדה

בהמשך לדיון ועדת מכרזים מיום 17.11.2025 כמפורט בפרוטוקול מס' 223 ולאור האמור לעיל, הוועדה מסווגת את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות תיעשה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1) לתקנות.

ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2026

שווי ההתקשרות: 350,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

ירושלים, כ' כסלו תשפ"ו
10 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 254

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

10/12/2025

X גיל פורר

גיל פורר, נציג יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

10/12/2025

X אורפז משולם
אורפז משולם

10/12/2025

X שי אסרף
שי אסרף

10/12/2025

X מתן בלוח פינקלמן
עו"ד מתן בלוח פינקלמן